



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Енисейская, ул., д.8, г.Томск, 634050, тел./факс (3822) 520-061
e-mail: kpto@audit.tomsk.ru, <http://audit.tomsk.ru>

24.01.2017

№

02-56/2

На №

от

Департамент по социально-экономическому развитию села Томской области
Отдел по кадровым и административным работам
Вход № 24.01.2017
Дата

Начальнику Департамента
по социально-экономическому
развитию села Томской области
И.В. Черданцевой

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктом 24 плана работы Контрольно-счетной палаты Томской области на 2016 год, утвержденного приказом председателя Контрольно-счетной палаты Томской области от 30.12.2015 № 44, проведено контрольное мероприятие «Проверка законности и результативности использования средств областного бюджета, выделенных в 2015 году на поддержку начинающих фермеров и на развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств (акт проверки от 30.12.2016), по результатам которого выявлены следующие нарушения.

1. В нарушение п.п.7, 9 Положения о предоставлении начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, п.3.3.2 соглашений на предоставление грантов начинающим фермерам по состоянию на 30.12.2016 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами не выполнены условия предоставления бюджетных средств, а именно:

- оплачено за счет собственных средств менее 10% стоимости каждого наименования (статей) расходов, указанных в планах расходов, следующими крестьянскими (фермерскими) хозяйствами: Кротова С.В., Гизатулиной А.П., Плотникова М.Ю., Сучкова В.И., Горохова В.В., Ольштрема И.В.;

- не использованы бюджетные средства в течение 18 месяцев со дня поступления средств на счет крестьянского (фермерского) хозяйства на цели, указанные в планах расходов, следующими крестьянскими (фермерскими) хозяйствами: Кротова С.В., Гизатулиной А.П., Плотникова М.Ю., Сучкова В.И., Горохова В.В., Ольштрема И.В.;

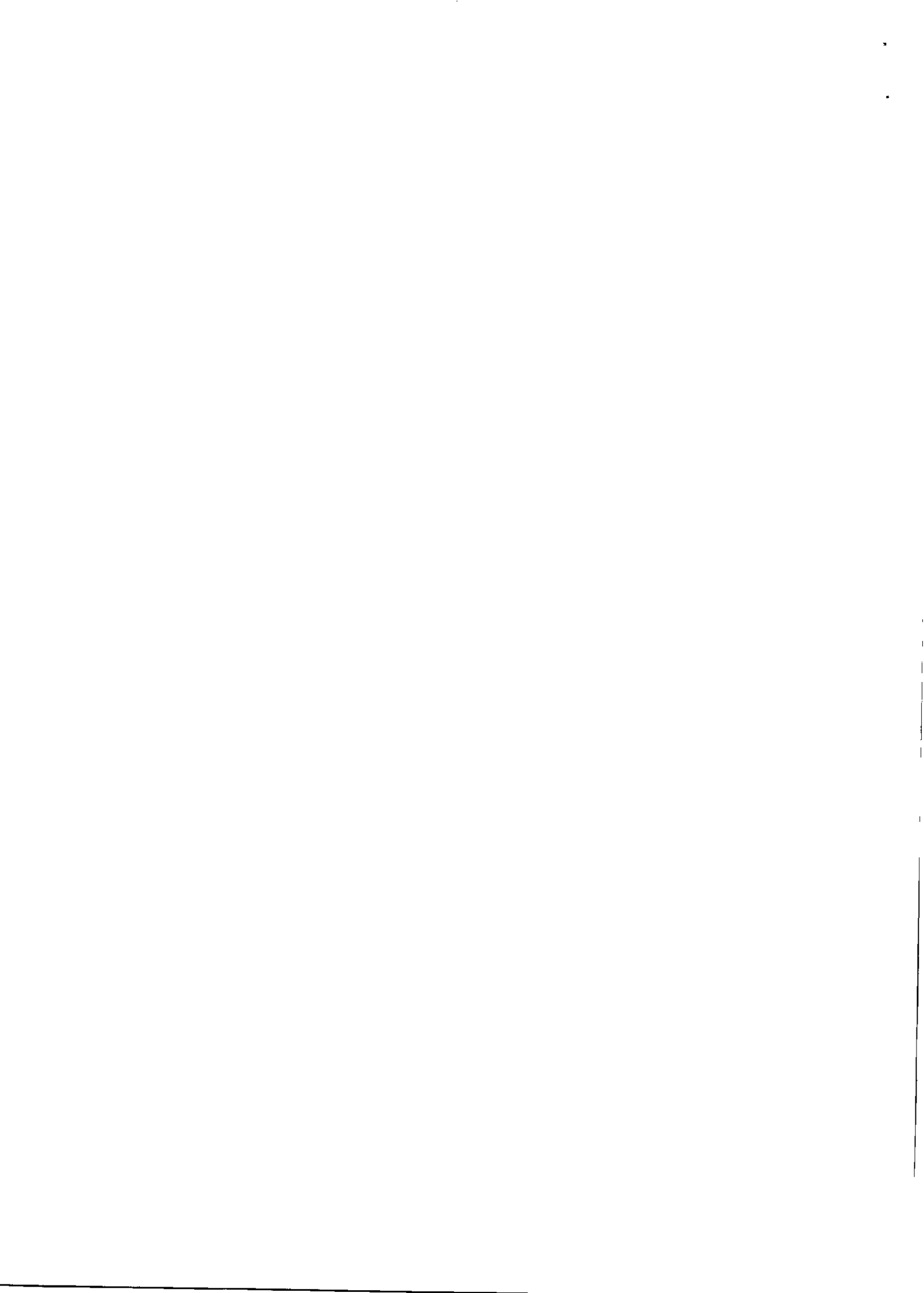
- КФХ Кротова С.В. прекратило деятельность с 12.12.2016, т.е. ранее 5-ти лет после получения бюджетных средств;

- глава КФХ Кинев Г.В. не переехал на постоянное место жительства в муниципальное образование по месту нахождения и регистрации КФХ;

- не зарегистрированы на КФХ активы, приобретенные за счет бюджетных средств, следующими крестьянскими (фермерскими) хозяйствами: Палагина А.М., Кинева Г.В.;

- из 6-ти ежеквартальных отчетов о целевом расходовании бюджетных средств за 2015 год и 9 месяцев 2016 года не представлено: КФХ Кротова С.В. - 6 отчетов, КФХ Плотникова М.Ю. - 5 отчетов; представлен с нарушением установленного срока отчет за 1 квартал 2016 года КФХ Гизатулиной А.П.

2. В нарушение п.11 Положения о предоставлении начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, п.4.3 соглашений на предоставление грантов начинающим фермерам по



по состоянию на 30.12.2016 неиспользованные бюджетные средства после истечения сроков использования грантов в сумме 4 056,575 тыс.руб. не возвращены на счет Департамента, в том числе следующими крестьянскими (фермерскими) хозяйствами:

- Кротова С.В. в сумме 1 456,23 тыс.руб.;
- Плотникова М.Ю. в сумме 1 456,23 тыс.руб.;
- Горохова В.В. в сумме 619,135 тыс.руб.;
- Гизатулиной А.П. в сумме 476,23 тыс.руб.;
- Сучкова В.И. в сумме 24,42 тыс.руб.;
- Ольштрема И.В. в сумме 24,33 тыс.руб.

3. В нарушение требований п.5 Положения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, согласно которому проведение очного собеседования с претендентами – участниками Программы является обязательным, в проверяемом периоде в Положении о конкурсной комиссии по отбору участников мероприятия «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденном приказом Департамента от 24.02.2015 № 28, его проведение предусмотрено «по мере необходимости».

4. В нарушение п.6 Положения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, Департаментом в проверяемом периоде полномочия по согласованию изменения планов расходов получателями грантов за конкурсной комиссией не были закреплены.

5. В нарушение п.6 Положения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, п.3.4.1 соглашений от 29.04.2015 № 1 и № 3 на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм, заключенных Департаментом с главами КФХ Колпаковым М.П. и Шавровским Е.П. соответственно, изменения планов расходов КФХ с конкурсной комиссией не согласованы.

6. В нарушение п.6 Положения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, и п.3.3.1 соглашения от 29.04.2015 № 2 на предоставление гранта на развитие семейной животноводческой фермы, заключенного Департаментом с главой КФХ Аракеляном М.Б., согласно которым все активы, приобретенные за счет бюджетных средств, подлежат регистрации на КФХ, животноводческий комплекс зарегистрирован на Аракеляна М.Б. как на физическое лицо, в результате КФХ Аракеляна М.Б. не выполнено условие предоставления бюджетных средств.

7. В нарушение п.2 Порядка конкурсного отбора участников мероприятия «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденного приказом Департамента от 24.02.2015 № 28, информация об объявлении конкурса, сроках и результатах его проведения не размещена на официальном сайте Департамента в сети Интернет в разделе «Информационные сообщения».

8. В нарушение п.3.3.1 соглашения от 29.04.2015 № 3 на предоставление гранта на развитие семейной животноводческой фермы, заключенного Департаментом с главой КФХ Шавровским Е.П., по состоянию на 01.10.2016 КФХ Шавровского Е.П. не выполнены условия предоставления бюджетных средств, а именно: не создана семейная животноводческая ферма; не созданы рабочие места; КФХ не осуществляет деятельность по выращиванию и содержанию сельскохозяйственных животных.

9. В нарушение п.7 Положения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, Департамент не осуществлял контроль за соблюдением условий, цели и

...та предоставления грантов на развитие семейных животноводческих ферм получателями
...тов.

Кроме того, установлены следующие недостатки:

- действующая нормативная правовая база по предоставлению грантов начинающим фермерам на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, а также соглашения о предоставлении грантов начинающим фермерам требуют значительной доработки, так как не учитывают конкретное целевое расходование грантов начинающими фермерами, требуют уточнения условий их предоставления, что, в результате, не обеспечивает эффективность расходования бюджетных средств, кроме того, не предусматривают обязанность по осуществлению контроля за использованием бюджетных средств;

- в Положении о предоставлении начинающим фермерам грантов на создание и развитие крестьянского (фермерского) хозяйства и единовременной помощи на бытовое обустройство и в Положении о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденных постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а, не определены критерии оценки членами комиссии результатов очного собеседования, удельный вес которого в максимальной оценке заявок претендентов составляет более 60%;

- в форме Плана расходов, предлагаемых к софинансированию за счет гранта на развитие семейной животноводческой фермы (приложение № 2 к Положению о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм), предусмотрена оплата расходов за счет гранта и (или) единовременной помощи, что не соответствует Положению о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а;

- Порядком конкурсного отбора участников мероприятия «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств» государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулируемых рынков в Томской области», утвержденным приказом Департамента от 24.02.2015 № 28, предусмотрено предоставление единовременной помощи, что не соответствует Положению о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а;

- в заявках на участие в конкурсе по отбору получателей грантов на развитие семейных животноводческих ферм и документах к ним, представленных крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, признанными участниками Программы, установлены случаи не соответствия информации, указанной заявителями в заявках и прилагаемых к ним документах;

- на момент заключения Департаментом с главой КФХ Шавровским Е.П. соглашения на предоставление гранта на развитие семейной животноводческой фермы сумма гранта не соответствовала его плану расходов, что не отвечает требованиям п.6 Положения о предоставлении грантов на развитие семейных животноводческих ферм, утвержденного постановлением Администрации Томской области от 31.05.2012 № 205а;

- при изменении получателями грантов планов расходов, предлагаемых к софинансированию за счет грантов, бизнес-планы по созданию и развитию крестьянских (фермерских) хозяйств и семейных животноводческих ферм ими не изменялись;

- предусмотренные планами расходов на 2015 и 2016 годы расходы за счет собственных и заемных средств на развитие семейных животноводческих ферм крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Колпакова М.П. и Шавровского Е.П. не производились по следующим статьям затрат:

- разработка проектной документации строительства, реконструкции или модернизации семейных животноводческих ферм;

- комплектация семейных животноводческих ферм и объектов по переработке животноводческой продукции оборудованием и техникой, а также их монтаж;

- покупка сельскохозяйственных животных;

- в заключенных Департаментом соглашениях с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами на предоставление грантов начинающим фермерам и на предоставление грантов на развитие семейных животноводческих ферм нет прямого указания на закрепленные данными

решениями бизнес-планы, планы расходов и на форму отчетности о целевом расходовании бюджетных средств;

- установить дату и адрес представления отчетов о целевом расходовании грантов крестьянскими (фермерскими) хозяйствами не представляется возможным, так как на представленных отчетах отсутствуют отметки о их принятии, а также отсутствуют иные документы, свидетельствующие о представлении отчетов в органы местного самоуправления;

- представленные отчеты о целевом расходовании грантов на развитие семейных животноводческих ферм по состоянию на 01.10.2016 крестьянскими (фермерскими) хозяйствами Колпакова М.П. и Шавровского Е.П. являются недостоверными, так как содержат информацию не в полном объеме, не в соответствии с предусмотренными требованиями и неподтвержденную в ходе контрольного мероприятия;

- разрешение на ввод в эксплуатацию фермы КРС КФХ Шавровского Е.П. выдано Администрацией Чилинского сельского поселения Кожевниковского района, когда работы на объекте в соответствии с проектом не завершены, часть выполненных работ не соответствует проекту, что содержит признаки нарушения ст.55 Градостроительного кодекса РФ, согласно которой разрешение на ввод объекта в эксплуатацию представляет собой документ, удостоверяющий выполнение строительства объекта в полном объеме в соответствии с разрешением на строительство, а также проектной документацией.

С учетом изложенного и на основании ст.18 Закона Томской области от 09.08.2011 № 177-ОЗ «О Контрольно-счетной палате Томской области» прошу принять меры по возврату в доход областного бюджета неиспользованных бюджетных средств после истечения сроков использования грантов начинающими фермерами в сумме 4 056,575 тыс.руб.; в соответствии с п.4.2 соглашений на предоставление грантов начинающим фермерам и грантов на развитие семейных животноводческих ферм направить главам крестьянских (фермерских) хозяйств, нарушившим условия предоставления бюджетных средств, требования о возврате бюджетных средств; принять меры по устранению и недопущению впредь выявленных нарушений и недостатков, по привлечению к ответственности должностных лиц, виновных в допущенных нарушениях и недостатках.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах необходимо уведомить в письменной форме Контрольно-счетную палату в течение одного месяца со дня его получения.

И.о. председателя



Е.Д. Василевская

